

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЯ АПК» В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Смирнов В.Е., студент ФЭУП ЮУрГУ

Предприятия перерабатывающей отрасли и сельскохозяйственные компании сильно отстали от представителей других секторов российской экономики в сфере привлечения инвестиций. И удивления это не вызывает. АПК крайне чувствителен к степени государственной поддержки и общей макроэкономической ситуации в стране. Распад Советского Союза привел к глубокому упадку сельского хозяйства и пищевой промышленности в результате краха плановой экономики, развала централизованного управления, недостаточного бюджетного финансирования и, наконец, исчезновения государственного регулирования цен и дотаций

Говоря о реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Уральском регионе, следует отметить, что из четырех национальных проектов именно по проекту «Развитие АПК» успехи в Челябинской области наиболее очевидны. Так, для коренного обновления основных фондов, скота и технологий сельхозпредприятиями и инвесторами в Челябинской области заключено 46 кредитных договоров на строительство и реконструкцию объектов животноводства на сумму 4,5 млрд. рублей.

По итогам 2007 года роста производства сельхозпродукции по сравнению аналогичным периодом 2006 года удалось добиться только в Свердловской и Челябинской областях. В целом по Челябинской области ощутимо увеличилась доля задействованных ресурсов на перерабатывающих предприятиях. Реализация намеченных экономических стратегий развития пищевого подкомплекса Челябинской области мер позволило создать в птицеводстве мощную материально-техническую базу для производства жизненно важной диетической птицеводческой продукции для населения области на достаточно высоком уровне.

Очевидно, что реконструкция и техническое перевооружение отрасли наряду с освоением ресурсо- и энергосберегающих технологий позволило снизить затраты труда на единицу продукции, увеличить ее валовой выпуск, значительно повысить качество продукции, обеспечить конкурентоспособность птицеводческих предприятий.

По данным отчета Министра сельского хозяйства Челябинской области реализация намеченных мер позволит к 2010 году довести производство яиц сельскохозяйственными организациями до 1162,5 млн. шт. яиц в год, а мяса птицы – до 90,6 тыс. тонн (в живой массе).

С увеличением валового производства продукции птицеводства и животноводства значительно возрастают налоговые отчисления в бюджеты всех уровней, увеличится количество рабочих мест, повысится заработная плата работников птицеводческих предприятий.

Проблемы в реализации национального проекта упираются в большей части с трудностями в доступности кредитных ресурсов на обновление основных фондов и развития новых видов производств.

Стимулирование малых форм хозяйствования, в обеспечении дешёвыми кредитными ресурсами также недостаточно. С начала 2006 г. филиалами ОАО «Россельхозбанка» и прочими кредитными организациями выдано 1308 кредитов личным подсобным, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам на сумму 497 млн. руб.

Необходимо обозначить ряд вопросов, без решения которых существует высокая вероятность столкнуться с серьезными рисками при выполнении направлений проекта.

1. Необходимо развивать филиальную сеть «Россельхозбанка». В настоящее время министерствами и департаментами УрФО для решения проблемы кредитования и расширения доступности кредитных ресурсов для малых форм хозяйствования на селе заключены соглашения о сотрудничестве по реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК" с несколькими банками, из которых 4 находятся в Челябинской области.

2. Необходимо повысить эффективность торговой политики для обеспечения рынков продукции перерабатывающего комплекса. Можно отметить вопрос расширения интервенционного продовольственного фонда, включения в него новых видов продукции, например сухого молока, продукции копчения, полуфабрикатов. Следует найти рыночные инструменты регулирования отношения всех участников цепочки производства и оборота продукции от «поля» до «прилавка». Особо чувствителен вопрос взаимоотношения производителей с крупными торговыми сетями. Возможно эту проблему следует рассмотреть в комплексе с действующим законом «О торговле».

3. Необходимо обеспечить растущие потребности предприятий сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий в кредитных ресурсах. Многие банки пока не готовы в полном объеме обеспечить предприятия отрасли кредитными средствами.

4. Реализация нацпроекта показала, что серьезным препятствием являются административные барьеры, которые возникают при реконструкции производственных площадей, строительстве. Речь идёт о больших издержках у инвестора при согласовании документации – иногда требуется более двух десятков различных согласований, получение которых затягивается на многие месяцы. Здесь, на мой взгляд, необходима более четкая координация усилий федеральных и региональных органов управления АПК.

До сих пор неясно, как будет развиваться АПК после вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Теоретически можно предположить, что уровень поддержки АПК государством должен значительно снизиться. Это произойдет вследствие блокирования механизма повышения импортных пошлин, строгого ограничения по объемам выделения субсидий сельхозпредприятиям. В отношении бюджетной поддержки российская сторона

отстаивает объем дотаций в \$9 млрд. в год. Для сравнения – в развитых странах она исчисляется десятками миллиардов долларов в год.

Говоря о среднесрочной перспективе, следует отметить, что национальный проект «Развития АПК» переходит в разряд Государственных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков пищевых продуктов (сырья и продовольствия) в 2008–2012 годах. В программе сохранили свои позиции все направления и параметры нацпроекта развития АПК, но, кроме того, в нее включены и новые разделы:

- устойчивое развитие территорий, имеющих сельскую ориентацию, повышения занятости и уровня жизни населения;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции перерабатывающей отрасли;
- сохранение и воспроизводство, используемых в производстве продукции земельных и других природных ресурсов.

Для решения поставленных целей планируется в три раза больше в сравнении с предыдущим пятилетием.

Для птицепроductовых подкомплексов АПК Свердловской и Челябинской областей разработана и реализуется стратегия инновационно-интеграционного развития. Она вбирает в себя две субстратегии: стратегию инновационного развития и стратегию интегрированного роста в птицепроductовом подкомплексе. Инновационное развитие подкомплексов включает в себя следующие основные фазы: инициативный подбор той или иной инновации; проведение научно обоснованной экспертизы использования нововведения; расчет сравнительной, экономической целесообразности и эффективности нововведений; выбор наиболее оптимального варианта; эксперимент и подготовка к наиболее полному использованию инновационного проекта или инноваций; использование нововведения в конкретном производстве или в управленческой структуре.

Увеличение объема производства продукции и вовлечение неиспользуемых ресурсов положительно скажется на росте занятости и доходов населения, решении социальных проблем районов с сельским ориентиром.