

СИСТЕМА ПРАВОВЫХ АКТОВ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

*Петрова Е.В., преподаватель
каф. КАиМП ФЭУП ЮУрГУ*

Принятие Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ является новым этапом не только в развитии законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации, но и важным этапом в реформе местного самоуправления. Вышеуказанный закон несколько изменил существующую ранее систему актов местного самоуправления. В соответствии с Законом высшие должностные лица местного самоуправления могут принимать следующие акты:

Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения по вопросам, указанным в части 6 статьи 43 Закона, в случае, если глава муниципального образования является главой местной администрации;

Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения по вопросам организации работы местной администрации¹.

По мнению С.И. Чашиной «исходя из положений теории права, можно сделать вывод, что собственно нормативными актами из вышеназванных следует называть только постановления главы муниципального образования по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, в случае, если он является главой местной администрации. Все иные акты являются так

¹ П. 4, п. 6 ст. 43 Федеральный Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

называемыми внутренними актами и регламентируют правоотношения внутри, с одной стороны, представительного органа, с другой – администрации муниципального образования. Такие акты могут быть как нормативными, так и ненормативными, но их действие ограничено рамками указанных органов»¹.

В соответствии с Уставом Миасского городского округа Глава Округа в пределах своих полномочий, установленных Уставом и решениями Собрания депутатов, как высшее должностное лицо Округа и как Председатель Собрания депутатов издает правовые акты в виде постановления и распоряжения, Глава Администрации Округа в пределах своих полномочий издает правовые акты в виде:

1) постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Челябинской области;

2) распоряжения по вопросам организации работы Администрации Округа.²

После анализа Устава Миасского городского округа Челябинской области можно выделить следующую систему муниципальных правовых актов:

1. Нормативные акты высших должностных лиц органов местного самоуправления;

2. Ненормативные акты высших должностных лиц органов местного самоуправления:

2.1. Ненормативные акты, принимаемые по вопросам организации деятельности органов местного самоуправления;

2.2. Ненормативные акты, принимаемые высшими должностными лицами органов местного самоуправления в пределах их компетенции и влекущие правовые последствия для участников определенных общественных отношений.

Рассмотрим каждую категорию правовых актов подробнее.

Как Глава округа, так и Глава администрации округа издают нормативные акты в виде постановлений. Постановления издаются по вопросам, отнесенным Уставом к компетенции указанных должностных лиц. Глава округа принимает постановления по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления округа, а так же по другим вопросам, в пределах своих полномочий. Компетенция Главы администрации округа несколько шире, а, следовательно, шире перечень вопросов, по которым он может принимать нормативные акты. Главой администрации постановления принимаются как по вопросам местного значения, так и по вопросам связанным с осуществлением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Миасского

¹ Чащина С.И. Правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации и иных должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления (на примере Хабаровского края) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

² Ст. 67 Устава Миасского городского округа Челябинской области// www.miass.ru.

городского округа. Из сказанного выше можно сделать вывод, что Устав Миасского городского округа наделяет Главу администрации округа более широкими полномочиями по обеспечению функционирования муниципального образования.

Ненормативные акты высших должностных лиц местного самоуправления издаются в виде распоряжений.

Необходимость принятия ненормативных правовых актов по вопросам организации деятельности органов местного самоуправления связана с осуществлением организационной, исполнительной и контрольной деятельности в системе местного самоуправления. Это – индивидуальные акты, обеспечивающие применение норм права в отношении конкретных субъектов муниципальных – правовых отношений, например приказ о назначении лица на какую-либо муниципальную должность.

Ненормативные акты органов и должностных лиц местного самоуправления принимаемые в пределах их компетенции и влекущие правовые последствия для участников определенных общественных отношений могут приниматься по вопросам местного значения, например, ненормативный акт может быть принят по вопросам связанным с владением, пользованием и распоряжением имуществом находящимся в муниципальной собственности, обеспечением малоимущих граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий жильем в соответствии с жилищным законодательством, организацией мероприятий по охране окружающей среды, организацией сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов и по иным вопросам местного значения.

Необходимо заметить, что Устав Миасского городского округа, не содержит норм, регламентирующих порядок принятия и обнародования актов высших должностных лиц местного самоуправления, указанные нормы должны содержаться в специальных положениях, принимаемых высшими должностными органами местного самоуправления, что влечет за собой определенные проблемы, т.к. Уставом не определено, в чьей компетенции находится принятие вышеуказанного акта.

Обобщая изложенное, можно сделать следующие выводы:

1. Глава Миасского городского округа, как Председатель Собрания Депутатов округа издает правовые акты по вопросам организации деятельности Собрания Депутатов округа. Решения Главы округа могут носить как нормативный характер (постановления), так и ненормативный (распоряжения).

2. Полномочия Главы администрации округа значительно шире, чем полномочия Главы округа, т.к. шире перечень вопросов, по которым возможно принятие актов.

3. Уставом не определен порядок принятия и опубликования актов высших должностных лиц местного самоуправления и не определено, в чьей компетенции находится издание акта, регламентирующего вышеуказанный вопрос.